

Lei das Debêntures de Infraestrutura é regulamentada

Lei nº 14.801 e Decreto nº 11.964/2024

SUMÁRIO

Clique na notícia e navegue
pelo documento 

Em 27 de março de 2024, foi publicado o Decreto nº 11.964, de 26 de março de 2024, que regulamenta os critérios e as condições para enquadramento e acompanhamento dos projetos de investimento prioritários na área de infraestrutura ou de produção econômica intensiva em pesquisa, desenvolvimento e inovação, para fins de emissão dos valores mobiliários de que tratam o art. 2º da Lei nº 12.431, de 24 de junho de 2011 (Debêntures Incentivadas), e a Lei nº 14.801, de 9 de janeiro de 2024 (Debêntures de Infraestrutura), e revoga o Decreto nº 8.874, de 11 de outubro de 2016.

INFORMAÇÕES GERAIS

Valor de Emissão: O valor de Emissão das Debêntures Incentivadas e das Debêntures de Infraestrutura está limitado ao valor da despesa de capital dos projetos de investimento.

Fiscalização: Os benefícios fiscais da Lei nº 14.801 serão monitorados e avaliados pela Secretaria de Reforma Econômica e pela Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, ambas do Ministério da Economia.

Projetos Prioritários: Poderão ser qualificados como prioritários, no setor de Infraestrutura, exclusivamente, aqueles projetos

objeto de Concessão, Permissão, Autorização, Arrendamento ou de Contrato de Programa.

Coexistência: As novas Debêntures de Infraestrutura coexistirão com as Debêntures Incentivadas, inclusive havendo possibilidade de emissão das duas para um mesmo projeto, mas uma mesma debênture não pode cumular, simultaneamente, os benefícios tributários previstos para as duas.

Regulamento: Decreto nº 11.964/2024 regulamenta tanto as Debêntures Incentivadas como as Debêntures de Infraestrutura.

Debêntures Incentivadas

Debêntures de Infraestrutura

Distribuição	Pública
Objetivo	Financiamento de projetos de infraestrutura, bem como produção econômica intensiva em pesquisa, desenvolvimento e inovação.
Emissores	Sociedades de propósito específico, concessionárias, permissionárias, autorizadas, arrendatárias ou parte em contrato de programa, especificamente para o setor de saneamento básico e suas controladoras.
Prazo de emissão, duração e pagamento de juros	Emissão até 31 de dezembro de 2030 para qualificação ao benefício fiscal, com duração mínima de 4 anos e juros pagos pelo menos a cada seis meses.

Debêntures Incentivadas

Debêntures de Infraestrutura

Setores prioritários para emissão

Transportes, mobilidade urbana, energia, telecomunicações, saneamento, educação, saúde, logística, etc. e projetos voltados à eficiência energética, unidades de conservação ambiental, unidades de saúde e escolas. O critério para classificação dos projetos como prioritários será estabelecido em regulamentação a ser elaborada pelo Poder Executivo.

Remuneração

Taxa fixa, que pode ou não ser aumentada por um índice de preços (como o Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo - IPCA) ou Taxa Referencial (TR). Não é permitida a remuneração pós-fixada (CDI).

Aumento do prazo para reembolso de gastos, despesas ou dívidas

O prazo foi ampliado, de forma gradativa, até o 37º mês contado da data da publicação da Lei nº 14.801 (9 de janeiro de 2024), conforme abaixo:

- 24 meses contados da data de encerramento da oferta pública, a partir da data de publicação da Lei;
- 36 meses contados da data de encerramento da oferta pública, a partir do 13º mês seguinte ao da publicação da Lei;
- 48 meses contados da data de encerramento da oferta pública, a partir do 25º mês seguinte ao da publicação da Lei; e
- 60 meses contados da data de encerramento da oferta pública, a partir do 37º mês da publicação da Lei.

Debêntures de Infraestrutura

Benefícios

Possibilidade de emissão com cláusula de variação cambial, conforme autorizado por ato do Poder Executivo, o que tende a tornar o papel mais atrativo a investidores estrangeiros.

Tratamento Tributário

O benefício fiscal é concedido ao emissor do papel que poderá deduzir na apuração do lucro líquido os juros pagos ou incorridos, conforme a legislação do IRPJ e da CSLL, e ainda excluir do lucro real e da base de cálculo da CSLL o valor correspondente a 30% da soma dos juros relativos às debêntures de infraestrutura, pagos no exercício.

O investidor brasileiro será tributado na fonte às mesmas alíquotas aplicáveis aos investimentos de renda fixa, seguindo a tabela regressiva de acordo com o tempo de investimento (alíquota de 22,5% a 15%), sendo o imposto (i) considerado antecipação do IRPJ do período; ou (ii) tributação definitiva no caso de pessoas físicas e sociedades optantes pelo Simples ou isentas. Em outras palavras, **não estarão isentos de imposto de renda.**

O benefício fiscal é concedido ao emissor do papel que poderá deduzir na apuração do lucro líquido os juros pagos ou incorridos, conforme a legislação do IRPJ e da CSLL, e ainda excluir do lucro real e da base de cálculo da CSLL o valor correspondente a 30% da soma dos juros relativos às debêntures de infraestrutura, pagos no exercício.

O investidor brasileiro será tributado na fonte às mesmas alíquotas aplicáveis aos investimentos de renda fixa, seguindo a tabela regressiva de acordo com o tempo de investimento (alíquota de 22,5% a 15%), sendo o imposto (i) considerado antecipação do IRPJ do período; ou (ii) tributação definitiva no caso de pessoas físicas e sociedades optantes pelo Simples ou isentas. Em outras palavras, **não estarão isentos de imposto de renda.**

Debêntures Incentivadas

Tratamento Tributário

O benefício fiscal é concedido ao investidor pessoa física e aos fundos de infraestrutura (FI-infra), que devem ter alocado pelo menos 85% do investimento às Debêntures Incentivadas.

Os rendimentos de debêntures emitidas por SPE S.A., relacionadas à captação de recursos para a implementação de projetos de infraestrutura considerados prioritários, sujeitam-se exclusivamente à incidência do IRRF de: (i) 0% quando auferidos por pessoa física; e (ii) 15%, quando auferidos por pessoa jurídica, ainda que isenta ou optante do Simples.

Residentes no exterior farão jus ao IRRF de 0% sobre juros, prêmios, comissões, ágio, deságio e participações nos lucros, bem como os resultados positivos auferidos em aplicações nos fundos e clubes de investimento pagos sobre (i) títulos ou valores mobiliários adquiridos a partir de 1º de janeiro de 2011, objeto de distribuição pública, de emissão de pessoas jurídicas de direito privado, salvo instituições financeiras; ou (ii) fundos de investimento fechado em direitos creditórios, desde que o originador ou cedente não seja instituição financeira. A alíquota 0% não é aplicável se o beneficiário estiver domiciliado em país com tributação favorecida ou se operar em regime fiscal privilegiado.



BENEFÍCIOS DAS DEBÊNTURES DE INFRAESTRUTURA

- Exclusão pelo Emissor de 30% da soma dos juros pagos aos Debenturistas do lucro real e da base de cálculo da CSLL.
- Atração de outros “bolsos” de investimento para Infraestrutura (exemplo: Fundos de Pensão).
- Indexação das Debêntures de Infra à Taxa Cambial.
- Possibilidade de emissão dos “Mirror-Bonds” (Títulos-Espelho) no exterior.



DEBÊNTURES DE INFRAESTRUTURA INDEXADAS À MOEDA ESTRANGEIRA E “TÍTULOS-ESPELHO” EMITIDOS NO EXTERIOR

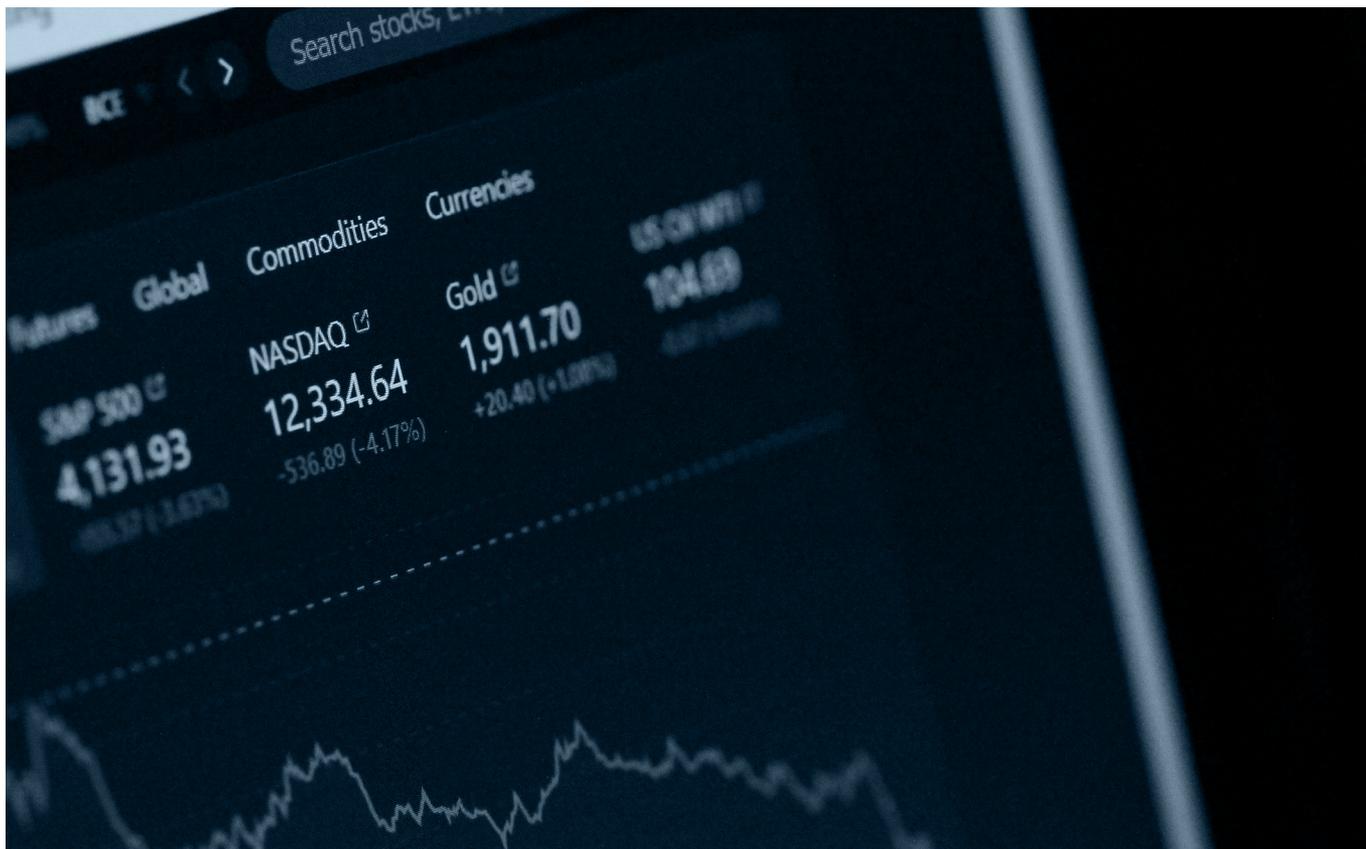
- O Decreto nº 11.964/2024 permitiu que as Debêntures de Infraestrutura sejam indexadas à moeda estrangeira.
- A Lei confirmou explicitamente a validade das estruturas já praticadas pelo mercado, de títulos-espelho, como as estruturas utilizadas na usina termelétrica de Sergipe (CELSE) e no projeto de iluminação pública Smartluz.
- Nessas estruturas, de acordo com a nova Lei, a empresa emitiria Debêntures de Infraestrutura, **sob a legislação brasileira**, que seriam subscritas por um veículo domiciliado no exterior. Esse veículo estrangeiro, por sua vez, emitiria **debêntures Internacionais lastreadas nos títulos da Lei brasileira nº 14.801**, distribuídos a investidores estrangeiros.

SPE > Debêntures da Lei nº 14.801 (indexadas à moeda estrangeira) > Veículo estrangeiro > Debêntures Internacionais > Debenturista (mercado internacional)



A estrutura pode ser reforçada por garantias de agências multilaterais.





DEBÊNTURES INTERNACIONAIS EMITIDAS POR EMPRESAS BRASILEIRAS NO MERCADO EXTERNO

- **Emissor:** sociedades de propósito específico que detêm uma concessão, autorização, permissão, arrendamento ou contrato de programa em projetos em setores prioritários ou suas empresas controladoras.
- **Setores prioritários:** Logística e transporte, mobilidade urbana, energia, telecomunicações e radiodifusão, saneamento básico, irrigação, educação pública e gratuita, saúde pública e gratuita, segurança pública e sistema prisional, parques urbanos públicos e unidades de conservação, instalações culturais e esportivas públicas, habitação social, requalificação urbana, transformação de minerais estratégicos para a transição energética e iluminação pública.

DEBÊNTURES INCENTIVADAS (LEI Nº 12.431/2011)

Benefício

Regras	Alíquota IRPF sobre juros
Regra Geral	0% para os setores prioritários
Residente em país com tributação favorecida ou beneficiária de regime fiscal privilegiado	25%



Desde janeiro de 2023, os contratos em divisas (entre empresas de infraestrutura e exportadores) são explicitamente autorizados. Com essa alteração, os emissores com contratos de compra e venda em moeda estrangeira podem se beneficiar da cobertura natural e emitir debêntures internacionais ou títulos-espelho para financiar as suas atividades.

PRINCIPAIS PONTOS DO DECRETO Nº 11.964, DE 26 DE MARÇO DE 2024

1- Portarias Ministeriais

Estabelecer condições complementares e critérios para enquadramento nos setores prioritários e procedimento simplificado a projetos de Entes Subnacionais. Não há mais necessidade de aprovação de cada projeto específico.

2- Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE)

Ações com finalidade de reduzir ou mitigar emissão de GEE, no âmbito do projeto de Infraestrutura, poderão ser consideradas pelas Portarias Ministeriais como parte dos Projetos de Investimento para fins da emissão das Debêntures das Leis nº 12.431 e nº 14.801.

3- Produção econômica intensiva em pesquisa

Poderão ser considerados como **prioritários** projetos relacionados aos setores de **Transição Energética, Transformação Ecológica, Transformação Digital, Complexo Industrial da Saúde e Complexo Industrial Aeroespacial e de Defesa.**

4- Benefícios ambientais e sociais relevantes

Se atestados por **relatório de avaliação externa** específico para esse fim, os projetos terão prioridade na avaliação do pedido de registro de oferta pública na CVM e nos procedimentos de aprovação nos Ministérios Setoriais.

5- Minigeração distribuída

Serão considerados **projetos prioritários** e que proporcionam benefícios ambientais e sociais relevantes, para emissão das **Debêntures Incentivadas**, independentemente das regras de enquadramento do art. 5º do Decreto nº 11.964/2024.



6- Regra de Transição Decreto nº 8.874/2016

Embora tenha sido revogado, as Portarias setoriais emitidas sob suas disposições **permanecerão em vigor naquilo que não conflitarem** com os termos do Decreto nº 11.964/2024.

7- Portarias Setoriais Decreto nº 8.874/2016

Projetos que atendam às Portarias Setoriais do Decreto nº 8.874, mas não atendam aos novos requisitos do Decreto nº 11.964/2024 não serão considerados prioritários e **não estarão habilitados para emissão das Debêntures das Leis nº 12.431 e nº 14.801.**

8- Regra Transição Debêntures nº Lei 12.431

Projetos já aprovados por Portaria do Ministério setorial, mas que não atendam aos requisitos do Decreto nº 11.964/2024, poderão ser objeto de **nova emissão de Debêntures da Lei nº 12.431, no prazo de 90 dias** contados da publicação do referido Decreto.

9- Despesas Financiáveis

Os itens das despesas dos projetos de investimentos que poderão ser financiados por meio de debêntures incentivadas ou de infraestrutura serão estabelecidos por ato posterior do Ministério da Fazenda.

Confira [aqui](#) nossa publicação anterior relacionada a esse tema.



PROCESSO DE REGULAMENTAÇÃO INFRALEGAL

Atualmente, o Decreto nº 11.964/2024 está passando por um processo de regulamentação infralegal pelos Ministérios competentes com relação aos setores qualificados como prioritários.

Rodovias e Ferrovias – Ministério dos Transportes

O Ministério dos Transportes (MT) realizou, de 24 de maio a 24 de junho de 2024, consulta pública sobre minuta de portaria que trata dos requisitos e procedimentos para enquadramento e acompanhamento de projetos de investimento prioritários no setor de infraestrutura de transportes rodoviário e ferroviário para fins de emissão de debêntures incentivadas e de debêntures de infraestrutura.

Trata-se da primeira portaria ministerial a ser levada ao debate público.

Portos, Transportes Aquaviários e Aeroportos – Ministério de Portos e Aeroportos

O Ministério de Portos e Aeroportos (MPOR) publicou, em 5 de julho de 2024, a abertura de consulta pública, pelo período entre 6 e 20 de julho de 2024, sobre minuta de portaria que trata dos requisitos e procedimentos para enquadramento e acompanhamento de projetos de investimento prioritários no setor de infraestrutura de transportes aeroviário e aquaviário para fins de emissão de debêntures incentivadas e de debêntures de infraestrutura.





Principais Pontos:

Despesas de Capital: A Portaria definiu como despesas de capital todas aquelas necessárias à constituição dos ativos de infraestrutura, inclusive as relacionadas **(i)** à outorga dos empreendimentos; **(ii)** aos aportes em contas vinculadas ao Contrato; e **(iii)** para os projetos ferroviários, ao material rodante e aos componentes da via permanente.

Condições Necessárias dos Projetos para Emissão: Para a emissão das Debêntures Incentivadas e de Infraestrutura, os projetos nos setores de rodovias e ferrovias deverão prever investimentos relacionados à resiliência climática e mecanismos institucionais de gestão do impacto em povos e comunidades afetados, sendo, portanto, mais restritivo do que o Decreto, que não estabelece tal obrigação. Em até 6 meses da publicação da Portaria essa obrigação não será exigível aos emissores.

Dispensa de Aprovação Ministerial Prévia: Não serão submetidos à prévia aprovação ministerial, para fins de enquadramento para emissão das Debêntures Incentivadas e de Infraestrutura, os projetos que envolvam **(i)** serviços públicos de titularidade da União e contratos de arrendamento; **(ii)** ou concessão de serviço público de titularidade dos entes subnacionais.

Novos Investimentos podem ser Objeto de Nova Emissão de Debêntures: É permitida nova emissão de Debêntures, para o setores de rodovias e ferrovias, nos casos em que o contrato de concessão seja otimizado em solução consensual de controvérsias perante o Tribunal de Contas da União (TCU), mesmo que já tenha havido emissão de debêntures anterior, desde que **(i)** haja previsão de novos investimentos em relação ao contrato anterior; e **(ii)** seja utilizado parte do valor a ser arrecadado para recomprar as debêntures previamente emitidas.



Este boletim foi desenvolvido pelos
sócios das seguintes áreas:



Mercado de Capitais



Infraestrutura e Energia



Direito Administrativo e Projetos
Governamentais



Tributário